

# Políticas e Instrumentos Ambientales II

Licenciatura en Enseñanza de las Ciencias del  
Ambiente

Universidad Tecnológica Nacional

Octubre de 2009

# Temario Políticas e I.A. I

- Política Ambiental e Innovación Tecnológica
- Construcción de capacidad institucional
- Paradigma ambiental
- Instrumentos de regulación ambiental e innovación tecnológica
- Diseño de proyectos (enfoque del marco lógico)

# Temario Políticas e I. A. II

- Transversalidad del concepto “ambiente”
- Gestión Ambiental Pública y Privada
- Estado, Mercado y Ambiente
- Introducción a las Políticas Ambientales
- Lineamientos, principios e instrumentos

# Transversalidad del concepto “ambiente”

# Concepto “ambiente”

- Etimología: “ambiens” (condición) y “entis” (que rodea)
- Antropocentrismo vs. Biocentrismo
- De la “Ecología” a la “Sustentabilidad” o del “conservacionismo” al “ambientalismo”
- Ciencias del Ambiente: “inter” o “trans” disciplina?

# Ambiente

- Concepto: sistema constituido por subsistemas naturales, económicos y sociales que se relacionan entre sí; el cual es susceptible de producir efectos en los seres vivos y en la sociedad, y condicionar la vida del hombre
- Ejemplos de uso del concepto: “ambiente”, “medio ambiente”, “ambiente físico”, “ambiente biológico”, “ambiente socioeconómico”, etc.

# Cuestiones a analizar

- Importancia o visibilidad de la cuestión ambiental
- Abordaje de una actividad multidisciplinar
- Exigencia de encontrar fundamentos y reglas en medio de la tensión
- Necesidad de integrar las diversas categorías de ambiente
- Aplicación de conocimientos científicos en la gestión pública y privada
- Búsqueda de respuestas de mediano y largo plazo

# Desarrollo sostenible

- Comisión Brundtland (1987): equidad intergeneracional
- “Sus tenere” (mantener o conservar), “sostenible” o “sustentable”
- Cumbre de Río (1992): visión integradora de las relaciones económicas y sociales
- Sustentabilidad: articulación sistémica para la toma de decisiones
- ¿Nuevos dilemas políticos y éticos?

# Sostenibilidad o sustentabilidad

- Asimilable a una situación de bienestar humano
- Se mantiene a lo largo del tiempo
- Exige mitigar deterioros con mecanismos de compensación entre generaciones
- La compensación mantiene un “capital constante”
- Ello determina un proceso de valorización de entorno natural y cultural

# Sostenibilidad o sustentabilidad

- Determinación de principios y mecanismos para la protección del capital constante que no puede renovarse
- Determinación de principios y mecanismos para medir la “capacidad de carga”
- Se modifica la forma de medir el crecimiento o desarrollo económico

# Gestión Pública y Privada

# Interdisciplinarietà

- Clave para la visión “apriorística” centrada en el concepto de riesgo (evita “amenaza” incierta y “catástrofe” típicas del enfoque “a posteriori”)
- Concurrencia de diversas disciplinas y construcción de un objeto de investigación común
- Interacción-integración de métodos, conceptos y conclusiones
- Interacciones logradas y factibles (equipo)
- Transdisciplina: etapa superior de integración (saber nuevo)

# Desarrollo Humano

- Proceso en el cual se amplían las oportunidades del hombre (PNUD): calidad de vida y accesibilidad
- Transformación progresiva socioeconómica
- ¿Cómo potenciar capacidades (formar y generar condiciones para utilizarlas)?
- Competitividad: habilidad o capacidad para alcanzar la prosperidad económica sostenible (PNUD)

# Seguridad Humana

- Concepto acuñado por el PNUD (1994)
- Cambios desde la posguerra (la seguridad se proyecta más allá de los factores militares, la agenda se amplía, se transnacionaliza, suma actores al propio Estado, exige mayor cooperación)
- Desarrollo humano: amplía oportunidades  
Seguridad humana: estabilidad en el tiempo

# Seguridad Humana

- Seguridad de personas (no de objetivos)
- Seguridad a través del desarrollo
- Población libre de temores y de carencias
- Reduce el “malestar social” (Chile, 1998:  
Incertidumbre por los cambios acelerados, por la complejidad de la vida social, por la pérdida de confianza en las relaciones sociales
- Dimensiones: política, económica, sanitaria, personal, ambiental, educativa

# Seguridad Humana

- Demanda estrategias y acciones de carácter “preventivo”
- Estrategias: protección (instituciones, normas, procesos) y realización del potencial (para que el ciudadano participe plenamente en la toma de decisiones)
- El respeto a los DD.HH, y el fomento de los principios democráticos constituye un paso hacia el logro de la S.H. y el D.H.

# Problemas y conflictos

- Interacciones complejas entre la sociedad y el ambiente
- La idea de proteger un capital constante entre generaciones agrega una nueva dimensión
- A mayor intervención crece la posibilidad de disputas o controversias
- Cuando la única manera de solucionar la disputa requiere negociación, llegamos al “conflicto”

# Estado, Mercado y Ambiente

# Problemas y conflictos

- Problema: falla en el entorno (globales, regionales, locales, urbanos o rurales)
- Conflicto: tensión social – incompatibilidad de intereses – proceso inmerso en la esfera pública – requiere acuerdo “forzado” por un tercero

# Accidente y Daño

- Accidente: evento
- Daño: detrimento reversible o irreversible
- Daño ambiental: degradación que alcanza al hombre en su salud, seguridad, bienestar; formas de vida animales o vegetales; ambiente desde lo físico o lo estético
- Responsabilidad ambiental: objetiva

# Gestión y política ambiental

- Gestión o manejo ambiental: toma de decisiones
- Proceso (diagnóstico-estrategias-  
implementación)
- Sistema ambiental: funcionamiento del  
conjunto-interdependencia

# Bienes Públicos Ambientales

- Los “bienes ambientales” son bienes públicos
- Son bienes sujetos a externalidades importantes
- Ello supone costos que deben ser asumidos por la sociedad

# Bienes Públicos Ambientales

- Se propone que los bienes públicos se provean en el marco de un auténtico sistema de gestión ambiental,
- propiciando la definición de políticas, metas y objetivos públicos,
- y asegurando que se incluya el compromiso de las organizaciones productivas y de servicios en la prevención de la contaminación y el mejoramiento continuo de su desempeño ambiental.

# Bienes Públicos Ambientales

- Ello permitirá la identificación de las necesidades,
- y el establecimiento de responsabilidades
- para lograr el cumplimiento con la política y los procedimientos ambientales.

# Política Pública

- Adecua, continua o genera realidades territoriales, poblacionales e institucionales
- Articula y media en el espacio público (Estado + Sociedad Civil Organizada)
- Se retroalimenta instrumentándose por medio de una agenda pública dinámica y vigente
- Se distingue entre “la política” y “las políticas públicas”

# Políticas Públicas

- Establecer compromisos abiertos
- Incentivar competencia
- Aplicar reglas de política
- Delegar responsabilidades en instancias con autonomía
- Ampliar la memoria sobre acciones pasadas
- Invertir en reputación
- Utilizar sistemas de monitoreo
- Coordinar objetivos
- Evaluar resultados

# Políticas Públicas Ambientales

- Son originadas por actores estatales revestido de “autoridad” (poder) y por agentes de la sociedad civil con capacidad de “incidencia”;
- El análisis de la política pública es esencialmente pragmático.
- La política pública en ambiente involucra los objetivos y los medios para alcanzarlos.

# Políticas Públicas Ambientales

- Desterrar el “mito de la contaminación cero”
- Gradualismo (llevar los problemas y conflictos a situaciones manejables)
- Para realizar el análisis de las políticas públicas en ambiente se pueden utilizar varios enfoques (sugerimos el modelo secuencial o “análisis por etapas”)

# Lineamientos, principios e instrumentos

# Lineamientos y Principios

- Lineamientos: Acervo socio cultural fundante
- Orienta al sector público, al privado y a la sociedad civil
- “Derecho al medio ambiente sano”
- Principios: Directrices básicas que determinan las estructuras, reglas y procedimientos
- ¿Son reglas abstractas o tienen eficacia normativa implícita?

# Instrumentos

- Elementos operativos con capacidad propia, cuyo propósito es efectivizar la política ambiental
- Herramientas preventivas o correctivas cuyo objeto es disminuir las discrepancias entre los intereses públicos, privados, individuales y colectivos.
- Tipos: de intervención (condicionan conductas), control (verificación), represivos (sanciones)

# Políticas e instrumentos

- Mas que una profusión de normas, es necesario generar apego a la legalidad
- El derecho al ambiente es un Derecho-Deber (requiere un ejercicio responsable de todos)
- El concepto de “instrumento” es más amplio que el de “legislación” (no es solo normativa represiva sino también acción proactiva y promotora de una nueva manera de colectivizar la gestión ambiental)

# Políticas e Instrumentos

- Combinación de estudios de base con herramientas de gestión e instrumentos de amplio y variado alcance
- La elaboración de estrategias requiere conocimiento de la realidad, un correcto análisis sectorial articulado en un marco común y la definición de instrumentos pertinentes

# Políticas e instrumentos

- La capacidad de cualquier política o plan de transformar la realidad está condicionada a su eficaz instrumentación.
- Solamente con un conjunto coherente y comprensivo de instrumentos, es posible regular y orientar procesos tan complejos como los vinculados al desarrollo sustentable.

# Instrumentos: clasificación

- Preventivos: su fin consiste en mantener condiciones preexistentes, minimizando efectos negativos de conductas humanas – planificación, autorización, evaluación de impacto ambiental, inventarios ecológicos, etc. –

# Instrumentos: clasificación

- **Correctivos:** modifican situaciones de hecho dañosas o potencialmente dañosas (control jurídico a través de sistemas cautelares y sanciones civiles penales y administrativas),
- Sancionando a quien cometió el daño, procurando la modificación de conductas y estimulando actividades consideradas respetuosas: etiquetajes, auditorias, delito ecológico, etc.

# Instrumentos: modalidades

- Regulatorios (medidas de orden y control)
- Económicos (impuestos, cargos administrativos, permisos negociables, etc.)
- Medidas alternativas (auditorias, evaluaciones, normas disuasivas, etc.)

# Instrumentos: ejemplos

- Ordenamiento Ambiental
- Inspección Ambiental Estatal
- Indicadores ambientales
- Licencia Ambiental
- Investigación Científica e Innovación Tecnológica
- Fondos ambientales